



# Elektronizacja zamówień publicznych 2018

Opracowanie: dr Włodzimierz Dzierżanowski

*Warszawa, 24.04.2019 r.*

# Komunikacja elektroniczna - pojęcia

- **Środki komunikacji elektronicznej – wymóg zastosowania – art. 10a ust. 1 Pzp**
  - **Definicja środków komunikacji elektronicznej w ustawie PZP:** środki komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną
  - **Definicja środków komunikacji elektronicznej w ustawie o świadczeniu usług drogą elektroniczną:** rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności poczta elektroniczna
- **Postać elektroniczna** – zapis na nośniku elektronicznym
- **Forma elektroniczna** – postać elektroniczna z elektronicznym podpisem kwalifikowanym
- **Rygor nieważności innych form** – art. 10a ust 5

# Czynności zelektronizowane

## 1. Z zachowaniem bezpiecznych środków komunikacji

- Oferty, wnioski, JEDZ, Pełnomocnictwo do ich złożenia

## 2. Bez wymogu zachowania bezpiecznych środków komunikacji

### a) zamawiający

- SIWZ
- Wezwania do złożenia oraz wyjaśnień i uzupełnień dokumentów (art. 26 ust. 1 ust. 2f , ust. 3 oraz ust. 4 ustawy Pzp),
- Udzielanie wyjaśnień treści SIWZ (art. 38 ust. 2 ustawy Pzp),
- Wezwania do wyjaśnień ceny rażąco niskiej (art. 90 ust. 1 ustawy Pzp),
- Wezwania do wyjaśnienia treści oferty (art. 87 ust. 1 ustawy Pzp),
- Informacja o poprawieniu omyłek (art. 87 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp),



# Czynności zelektronizowane

(...) cd...

- Informacja o wyniku postępowania (art. 92 ust. 1 ustawy Pzp).
- Zaproszenia do składania ofert, udziału w negocjacjach, lub dialogu, aukcji elektronicznej, na podstawie odpowiednich przepisów proceduralnych
- Informowanie o wpłynięciu środków ochrony prawnej i wezwań do przystąpienia do postępowania odwoławczego
- Inne gdy wyraźnie nie odstąpiono

## b) Wykonawca

- Wnioski o wyjaśnienie SIWZ
- **Zobowiązanie podmiotu trzeciego ?**
- **oświadczenia inne niż JEDZ (kopia potwierdzona za zgodność)**
- **Jak pełnomocnictwa inne niż do złożenia ofert wniosku i JEDZ ?**
- **Nie wystarcza notarialne uwierzytelnienie podpisem elektronicznym**
- **Plany i projekty w konkursach (zmiana rozporządzenia)**



## Czynności niezelektronizowane

- Umowa (forma pisemna pod rygorem nieważności z uwzględnieniem art. 78 par 2 kc)
- Zamówienia na usługi społeczne podprogowe (art. 138o ust 1)
- Dokument wadialny i zabezpieczenia umowy (**opinia UZP ?**)
- Prowadzenie protokołu – pisemny (?)
- udostępnianie protokołu – (**czy ciągle można np. faksem ? par 6 ust. 2 rozp. I par 4 rozp o protokole**)
- Wnoszenie środków ochrony prawnej (art. 180 ust 4)
  - Kopia odwołania do zamawiającego – elektronicznie
  - Kopia przystąpienia do zamawiającego elektronicznie
  - Kopia przystąpienia do odwołującego – w dowolny sposób



# Skutki prawne podpisu

## Art. 73 z ind. 1 Kc

- § 1 Jeżeli ustawa zastrzega dla czynności prawnej formę pisemną, dokumentową albo elektroniczną, czynność dokonana bez zachowania zastrzeżonej formy jest nieważna tylko wtedy, gdy ustawa przewiduje rygor nieważności.
- **Równoważność z art. 78.1 par. 2 Kc ?**

# Podpisy elektroniczne – problemy praktyczne

## PODPISY SHA1

- 1) KIO w wyroku 2428/18 wskazuje na obowiązek odrzucenia oferty z podpisanej podpisem z Algorytmem uwierzytelniającym SHA1
- 2) Przepisy ustawy z 5.09.2016 o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej

### Art. 137

*Do dnia 1 lipca 2018 r. do składania zaawansowanych podpisów elektronicznych lub zaawansowanych pieczęci elektronicznych można stosować funkcję skrótu SHA-1, chyba że wymagania techniczne wynikające z aktów wykonawczych wydanych na podstawie rozporządzenia 910/2014 wyłączą możliwość stosowania tej funkcji skrótu.*

### Art. 16

Zaawansowany podpis elektroniczny służy do opatrywania podpisem elektronicznym certyfikatów kwalifikowanych (a więc certyfikatów dostawców podpisu kwalifikowanego)

## MINIPORTAL I EPUAP

- Podpis kwalifikowany i konto na E-Puap nie muszą należeć do tej samej osoby.



## PODPISY ZAGRANICZNE

- Decyzja Komisji 2009/767/WE nakłada na Państwa członkowskie obowiązek tworzenia, prowadzenia i publikowania zaufanych list zawierających informacje dotyczące nadzorowanych/akredytowanych przez państwa członkowskie podmiotów świadczących usługi certyfikacyjne i powszechnie wystawiających kwalifikowane certyfikaty
- LINK DO ZAUFANEJ LISTY DOSTAWCÓW:  
TrustedListBrowser<https://webgate.ec.europa.eu/tl-browser/>



## Wyłączenia z art. 10.c

- 1) z uwagi na wyspecjalizowany charakter zamówienia, użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby narzędzi, urządzeń lub formatów plików, **które nie są ogólnie dostępne** lub nie są obsługiwane za pomocą ogólnie dostępnych aplikacji
- 2) aplikacje do obsługi formatów plików, które nadają się do przygotowania ofert, korzystają z formatów plików, których nie można obsługiwać za pomocą żadnych innych aplikacji otwartoźródłowych lub ogólnie dostępnych, lub **są objęte licencją** i nie mogą zostać udostępnione do pobierania lub zdalnego wykorzystania przez zamawiającego;
- 3) użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby **specjalistycznego sprzętu**, który nie jest dostępny dla zamawiającego
- 4) wymaga **przedstawienia modelu fizycznego, modelu w skali lub próbki**, której nie można przekazać przy użyciu środków komunikacji elektronicznej;
- 5) jest to **niezbędne z powodu naruszenia bezpieczeństwa środków komunikacji elektronicznej**;
- 6) jest to niezbędne z uwagi na **potrzebę ochrony informacji szczególnie wrażliwych**, której nie można zagwarantować w sposób dostateczny przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub innych narzędzi lub urządzeń, które mogłyby być udostępnione przez zamawiającego.

**W przypadkach, powyższych oferty albo części ofert sporządza się, pod rygorem nieważności, w postaci papierowej i opatruje się własnoręcznym podpisem oraz składa się za pośrednictwem operatora pocztowego osobiście lub przez pośłańca.**

# Wskazanie powodów odstąpienia od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej

Art. 10f. Wskazanie powodów odstąpienia od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej

- Zamawiający wskazuje w protokole powody, dla których odstąpił od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej.
- W protokole miejsce na wskazanie tych okoliczności znajduje się w pkt 10 ppkt 5 wzoru:



# Jak podpisywać

- Jak **potwierdzać** za zgodność z oryginałem
  - Skan potwierdzony podpisem elektronicznym
  - Jeden podpis to potwierdzenie za zgodność całego skompresowanego pliku
  
- Jak **podpisywać** dokumenty skompresowane
  - Czy jeden podpis to podpis pod każdym dokumentem w skompresowanym pliku



## Otwarcie ofert

- Klasyczne z użyciem komputera
- Transmisja w sieci pod adresem podanym w SIWZ
- Oferta zainfekowana
- Co w sytuacji gdy oferta nie chce się otworzyć
- Co w sytuacji gdy wykonawca zakodował pliki