

Wpływ obciążeń publicznoprawnych na konkurencyjność polskiego węgla



Janusz Olszowski
Górnictwa Izba Przemysłowo-Handlowa

Spotkanie Narodowej Rady Rozwoju
Warszawa, 22 lipca 2016 r.

Potencjał sektora węglowego w Polsce



Zasoby węgla



Firmy usługowe

SEKTOR WĘGLA KAMIENNEGO W POLSCE



Zaplecze
naukowo-
badawcze

Producenci
węgla
kamiennego



Producenci maszyn
i urządzeń górniczych



Miejsca pracy w polskim górnictwie węgla kamiennego w 2015 r.

Zatrudnienie w polskim górnictwie węgla kamiennego: 92,1 tys. osób

W otoczeniu branży pracuje dodatkowo 300 - 400 tys. osób

Polskie górnictwo węgla kamiennego generuje ok. 500 tys. miejsc pracy



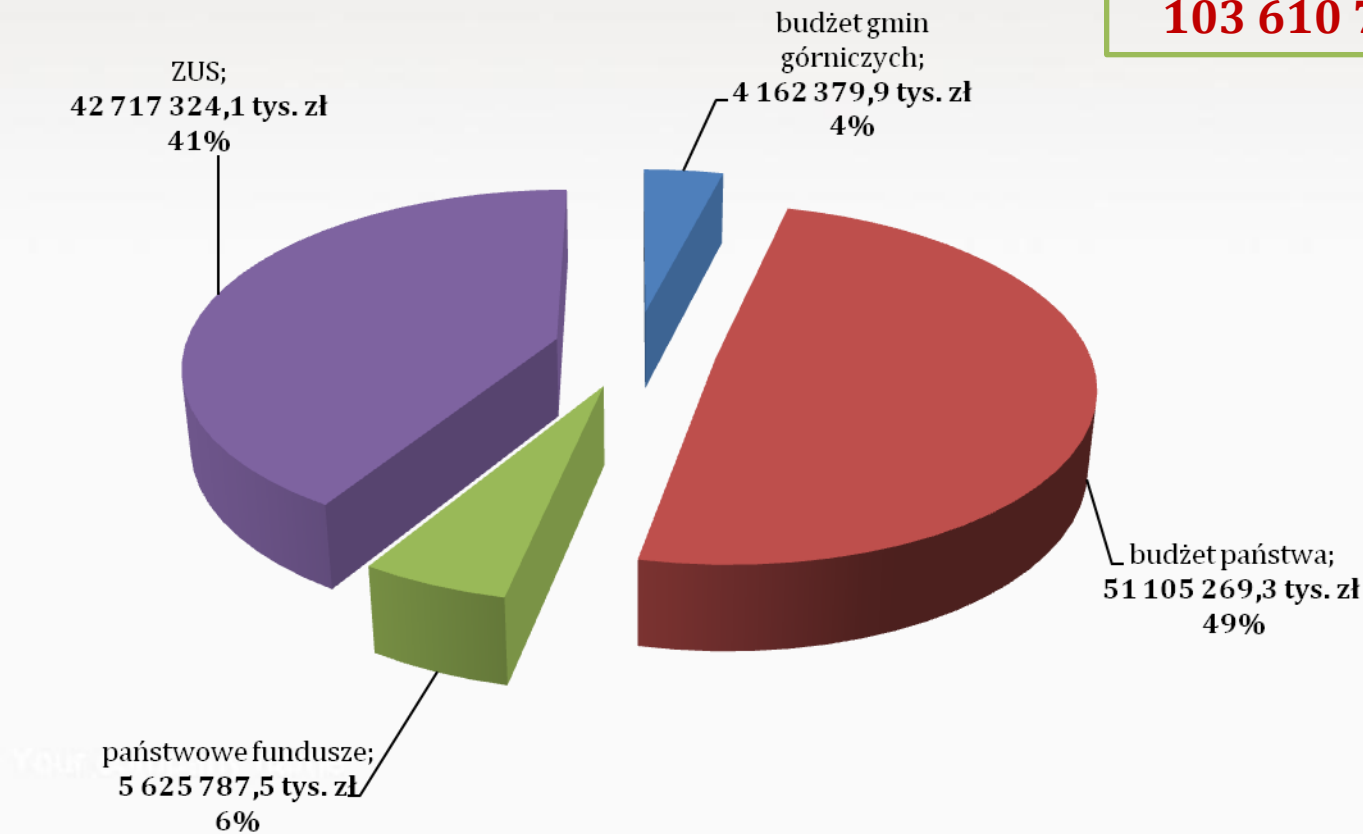
Obligatoryjne obciążenia górnictwa węgla kamiennego



Your company name

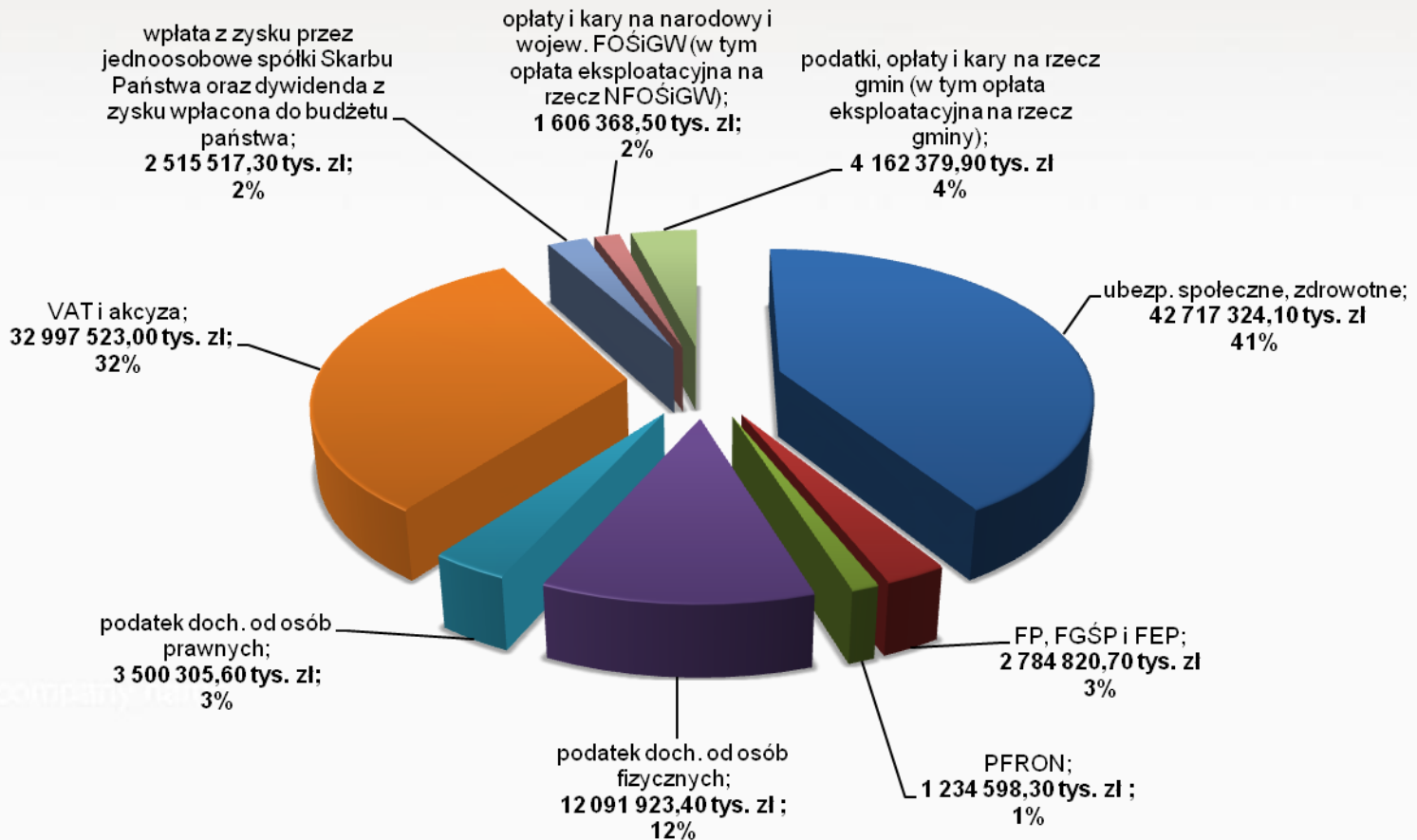
Główni beneficjenci płatności publicznoprawnych górnictwa węgla kamiennego w latach 2000-2015

103 610 760,80 tys. zł



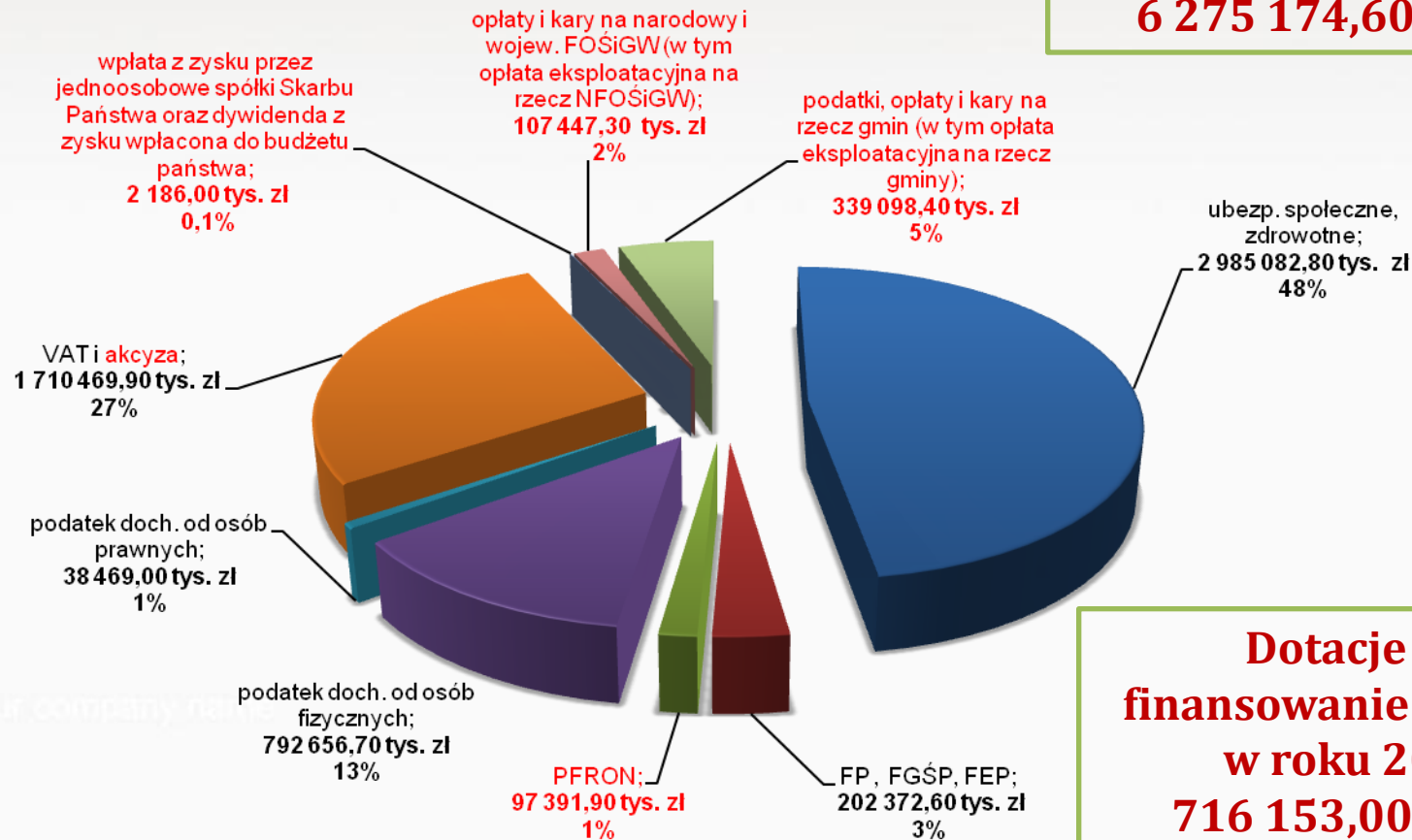
Struktura płatności publicznonprawnych górnictwa węgla kamiennego (za okres 2000-2015)

103 610 760,80 tys. zł



Płatności publicznoprawne górnictwa węgla kamiennego w roku 2015

**Łącznie wpłaty w 2015 r.
6 275 174,60 tys. zł**



**Dotacje na finansowanie reformy
w roku 2015
716 153,00 tys. zł**

Your company name

Realizacja płatności publicznoprawnych górnictwa węgla kamiennego w latach 2000-2015

cz. I lata 2000 – 2007 (w tys. zł)

Tytuł płatności / rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ubezpiecz. społeczne, zdrowotne	1 362 525,5	2 358 162,2	1 794 493,1	2 167 743,3	2 650 796,8	2 971 612,6	2 667 028,8	2 660 875,8
FP i FGŚP	82 900,0	143 600,0	109 300,0	132 000,0	161 472,8	181 047,3	159 722,6	162 913,6
PFRON	7 362,6	19 871,4	14 914,1	67 851,9	76 253,0	77 603,6	80 091,8	83 339,4
podatek doch. od os. fizycznych	754 877,2	742 173,6	705 525,5	701 807,9	643 012,2	707 393,2	672 965,6	693 442,6
podatek doch. od os. prawnych	0,0	44 100,0	45 200,0	48 400,0	432 786,2	425 237,3	157 596,4	126 579,5
VAT	1 109 000,1	1 602 530,9	1 663 245,7	1 513 680,7	2 506 737,0	2 152 061,9	2 025 718,6	1 975 863,5
wpłata z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa oraz dywidenda z zysku wpłacona do budżetu państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	381 100,0	277 622,3	136 995,5	100 925,2
opłaty i kary na narodowy i wojew. FOŚiGW (w tym opłata eksploatacyjna na rzecz NFOŚiGW)	81 112,5	112 433,2	113 051,1	78 957,0	93 645,3	84 608,1	112 193,6	114 380,8
podatki, opłaty i kary na rzecz gmin (w tym opłata eksploatacyjna na rzecz gminy)	224 789,9	224 741,9	220 000,0	234 719,8	242 883,6	250 131,7	244 628,8	250 988,0
Razem	3 622 567,8	5 247 613,2	4 665 729,5	4 945 160,6	7 188 686,9	7 127 318,0	6 256 941,7	6 169 308,4
Wydobycie (ton)	102 200 000	102 800 000	102 065 175	100 410 064	99 167 155	96 986 544	94 267 509	87 210 328
Wysokość obciążenia 1 tony węgla kamiennego (zł/t)	35,45	51,05	45,71	49,25	72,49	73,49	66,37	70,74

*) dane od roku 2011 nie uwzględniają KWK Silesia

opracowanie własne na podstawie informacji o przebiegu restrukturyzacji i funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego za lata od 2000 do 2015; PARGWK S.A., MGPIPS, MGiP, MG

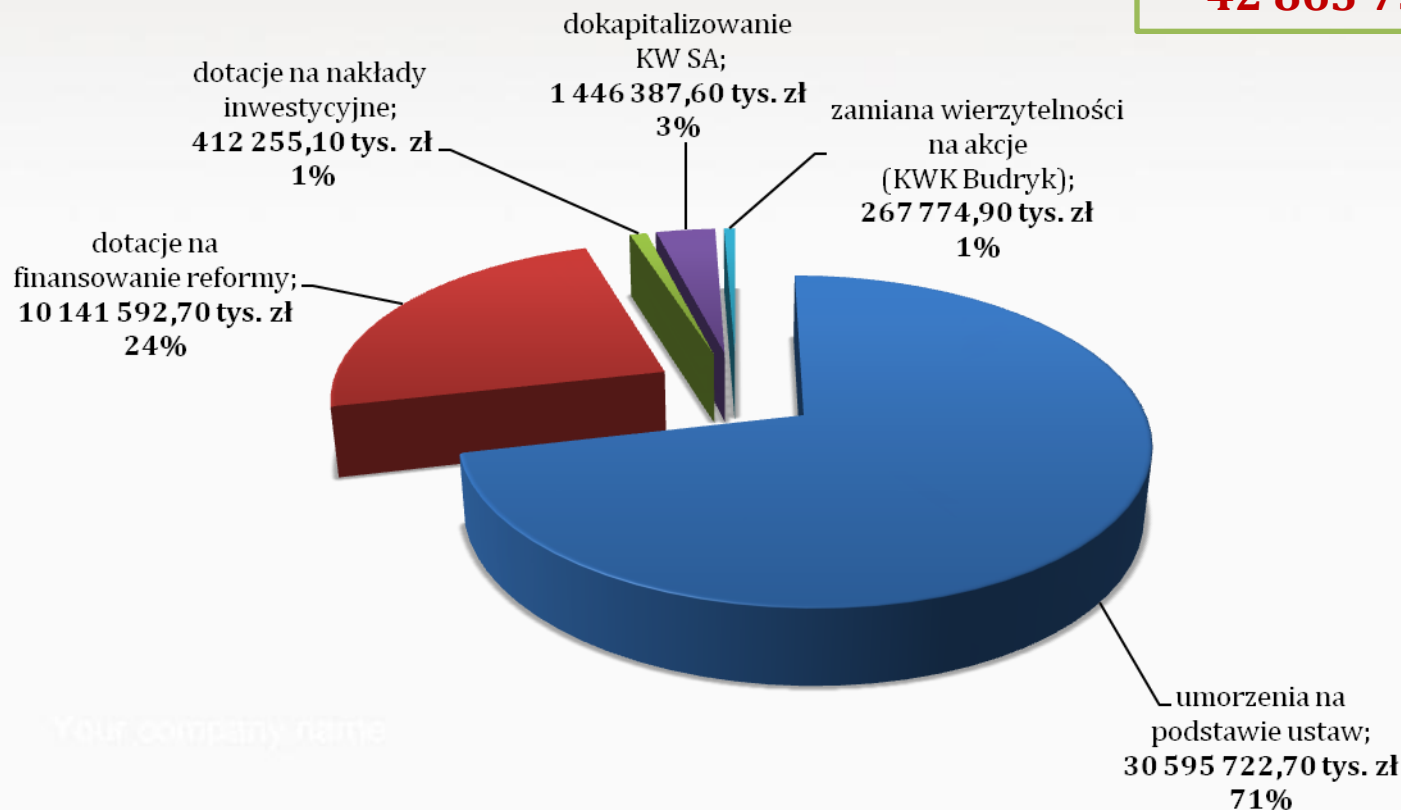
Realizacja płatności publicznoprawnych górnictwa węgla kamiennego w latach 2000-2015

cz. II lata 2008 – 2015 (w tys. zł)

Tytuł płatności / rok	2008	2009	2010	2011*)	2012	2013	2014	2015	Razem
ubezpiecz. społeczne, zdrowotne	2 619 813,0	2 690 729,9	2 845 001,3	3 058 856,0	3 337 859,8	3 372 841,2	3 173 902,0	2 985 082,3	42 717 323,60
FP i FGŚP	179 403,4	187 370,7	200 639,5	209 816,1	228 906,1	228 627,1	214 728,9	195 088,6	2 777 536,70
PFRON	91 522,2	98 386,3	95 181,9	103 318,2	109 120,9	107 914,8	104 474,3	97 391,9	1 234 598,30
podatek doch. od osób fizycznych	796 093,6	730 173,1	750 623,5	816 919,9	890 350,4	872 271,6	821 636,8	792 656,7	12 091 923,40
podatek doch. od osób prawnych	252 938,2	128 740,2	393 704,2	760 715,2	427 080,7	142 289,7	76 469,0	38 469,0	3 500 305,60
VAT i akcyza	2 607 249,1	2 098 022,7	2 732 208,0	3 272 941,6	2 422 103,3	2 023 660,7	1 582 029,3	1 710 469,9	32 997 523,00
wpłata z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa oraz dywidenda z zysku wpłacona do budżetu państwa	141 749,3	129 770,5	146 526,9	466 576,4	420 693,4	310 322,5	1 049,3	2186,0	2 515 517,30
opłaty i kary na narodowy i wojew. FOŚiGW (w tym opłata eksploatacyjna na rzecz NFOŚiGW)	104 245,4	98 420,5	103 272,2	105 289,3	98 788,9	84 073,7	114 449,6	107 447,3	1 606 368,50
podatki, opłaty i kary na rzecz gmin (w tym opłata eksploatacyjna na rzecz gminy)	280 771,0	281 878,6	271 990,2	285 327,1	240 053,9	279 624,6	290 752,4	339 098,4	4 162 379,90
Razem	7 073 785,2	6 443 492,5	7 539 147,7	9 079 759,8	8 174 957,4	7 421 625,9	6 379 491,6	6 267 890,10	103 603 476,30
Wydobycie (ton)	83 398 922	77 268 328	75 959 626	75 378 800	78 141 400	74 884 400	70 506 900	72 192 863	1 392 838 014
Wysokość obciążenia 1 tony węgla kamiennego (zł/t)	84,82	83,39	99,25	120,46	104,62	99,11	90,48	86,82	74,38

Struktura pomocy publicznej dla polskiego górnictwa węgla kamiennego udzielonej w latach 2000-2015

42 863 733,00 tys. zł



Your company name

Wartość pomocy z budżetu państwa dla polskiego górnictwa węgla kamiennego udzielonej w latach 2000 - 2015

cz. I lata 2000 – 2007

(w tys. zł)

Rok / udzielona pomoc	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
umorzenia na podstawie ustaw	b.d.	9 644 200,0	2 629 300,0	18 148 600,0	56 827,7	111 338,5	5 456,5	0,0
dotacje na finansowanie reformy	1 575 053,0	1 366 694,5	936 203,4	947 278,3	502 360,3	393 459,3	563 182,1	421 585,0
dotacje na nakłady inwestycyjne	b.d.	8 007,4	2 791,7	0,0	0,0	0,0	1 456,0	0,0
dokapitalizowanie KW SA	0,0	0,0	0,0	962 400,0	0,0	483 987,6	0,0	0,0
zamiana wierzytelności na akcje (KWK Budryk)	0,0	0,0	0,0	0,0	267 774,9	0,0	0,0	0,0
Razem (tys. zł)	1 575 053,0	11 018 901,9	3 568 295,1	20 058 278,3	826 962,9	988 785,4	570 094,6	421 585,0

Wartość pomocy z budżetu państwa dla polskiego górnictwa węgla kamiennego udzielonej w latach 2000 - 2015

cz. II lata 2008 – 2015

(w tys. zł)

Rok / udzielona pomoc	2008	2009	2010	2011*	2012	2013	2014	2015	Razem
umorzenia na podstawie ustaw	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30 595 722,7
dotacje na finansowanie reformy	365 831,6	361 622,9	372 020,4	410 472,0	407 019,1	400 185,0	402 472,8	716 153,0	10 141 592,7
dotacje na nakłady inwestycyjne	0,0	0,0	400 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	412 255,1
dokapitalizowanie KW SA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 446 387,6
zamiana wierzytelności na akcje (KWK Budryk)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	267 774,9
Razem (tys. zł)	365 831,6	361 622,9	772 020,4	410 472,0	407 019,1	400 185,0	402 472,8	716 153,0	42 863 733,0

Łączna wartość pomocy z budżetu państwa:

42,8 mld zł

w tym: dotacje razem

12,0 mld zł

*) dane od roku 2011 nie uwzględniają KWK Silesia

Możliwości obniżenia niektórych obciążeń publicznoprawnych górnictwa węgla kamiennego

Your company name

Opłata eksploatacyjna

- ustawa Prawo geologiczne i górnicze
- rok 2015 – ok. 135 mln zł
- 60% dochód gminy, 40% dochód NFOŚiGW

- 50% na rzecz gmin górniczych i NFOŚiGW
- 50% fundusz ochrony środowiska zakładu górniczego na finansowanie zadań własnych związanych z ochroną środowiska

Fundusz likwidacji zakładu górniczego

- ustawa Prawo geologiczne i górnicze
 - na koniec roku 2015 – ok. 400 mln zł
-
- czasowe zawieszenie obowiązku tworzenia funduszu
 - zgoda na przeznaczenie zgromadzonych środków np. na inwestycje

Koszty energii elektrycznej

- ustawa Prawo energetyczne i ustawa o podatku akcyzowym
- zwolnienia z opodatkowania akcyzą energii elektrycznej wyłącznie dla przemysłu metalurgicznego
- brak zmniejszonej stawki podatku akcyzowego dla energii zużytej przy wydobywaniu węgla
- niepotrzebne obciążenie 100 mln zł
 - wyłączenie górnictwa węglowego z opodatkowania akcyzą energii elektrycznej lub
 - wprowadzenie dla górnictwa obniżonej stawki podatku akcyzowego od energii
 - wprowadzenie dla energii wytworzonej z metanu takich certyfikatów jak dla odnawialnych źródeł energii

Wynagrodzenie za korzystanie z informacji geologicznej

- ustawa Prawo geologiczne i górnicze
- brak określonego sposobu wyceny informacji geologicznej
- korzystanie z informacji geologicznej następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej
- obciążenie na jedną spółkę węglową od 60 do 200 mln zł
 - systemowe ograniczenie wynagrodzenia za korzystanie z informacji geologicznej
 - zniesienie obowiązku wykazania się prawem do informacji geologicznej w przypadku wydłużenia obowiązującej koncesji

Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

- ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych
- rok 2015 – ok. 97,4 mln zł
- z wpłat zwolnieni są pracodawcy, u których wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych wynosi co najmniej 6%

– wprowadzić wskaźnik zatrudnienia adekwatny do specyfiki pracy górniczej

– wyłączyć górnictwo węglowe z obowiązku wpłat na fundusz

Podsumowanie i wnioski

- W okresie ostatnich 15 lat górnictwo węgla kamiennego obłożone było 34 różnego rodzaju obciążeniami, z czego 25 dotyczy wszystkich przedsiębiorców, a 9 jest specyficznych dla branży górniczej.
- W latach 2000 – 2015 górnictwo węgla kamiennego wpłaciło do budżetu państwa, budżetów lokalnych oraz państwowych funduszy „parabudżetowych” kwotę 103 610 760,80 tys. zł.
- Nieprzychylna i restrykcyjna polityka fiskalna państwa wobec górnictwa węgla kamiennego doprowadziła do takiego poziomu obligatoryjnych obciążeń branży, że skutecznie blokuje jego rozwój, a nawet uniemożliwia utrzymanie rentowności przy obecnej dekonjunkturze na rynkach węgla.
- Jednym z warunków determinujących dalsze funkcjonowanie polskiego górnictwa węgla kamiennego jest zweryfikowanie polityki fiskalnej państwa tak, by dostosować poziom obligatoryjnych obciążeń branży do jej możliwości płatniczych, co ma szczególne znaczenie przy drastycznie niskich światowych cenach węgla.

Dziękuję za uwagę!



Your company name